



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура Белгородской области

Директору МОУ «Колосковской средняя
общеобразовательная школа» Валуйского
района Белгородской области

Миненко С.Е.

ВАЛУЙСКАЯ
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА

ул. 9 Января, 22, г. Валуйки, 309996

28.05.2020 № 2-18-2020

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об образовании, а также о
социальной защите инвалидов в период
дистанционного обучения

Валуйской межрайонной прокуратурой в целях обеспечения законности в условиях распространения коронавирусной инфекции проведена проверка соблюдения образовательными организациями Валуйского городского округа требований законодательства об образовании в период дистанционного обучения, в ходе которой установлено, что требования федерального законодательства в указанной сфере МОУ «Колосковская СОШ» исполняются не в полном объеме.

Согласно ст. 43 Конституции РФ каждый имеет право на образование, и Российская Федерация поддерживает различные формы образования и самообразования.

Статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон) предусмотрено, что государственная политика основана на принципах обеспечения права каждого человека на образование, признания приоритетности образования, недопустимости ограничения в сфере образования.

Согласно ст. 5 Закона в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования. Также в целях реализации права каждого человека на образование федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления создаются необходимые условия для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, для коррекции нарушений развития и социальной адаптации.

В соответствии с положениями ст. 16 Закона об образовании - организации, осуществляющие образовательную деятельность, вправе применять дистанционные образовательные технологии.

Согласно п. 3 приказа Министерства образования и науки РФ от 23.08.2017 № 816 «Об утверждении Порядка применения организациями, осуществляющими

образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ» организации, осуществляющие образовательную деятельность, реализуют образовательные программы или их части с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий в предусмотренных Закона формах обучения или при их сочетании, при проведении учебных занятий, практик, текущего контроля успеваемости, промежуточной, итоговой и (или) государственной итоговой аттестации обучающихся. Организации доводят до участников образовательных отношений информацию о реализации образовательных программ или их частей с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, обеспечивающую возможность их правильного выбора.

Образовательные организации формируют информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, которая в соответствии статьей 29 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» должны быть открыты и доступны.

Приказом Министерства просвещения РФ от 17.03.2020 года № 103 утвержден Временный порядок сопровождения реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, образовательных программ среднего профессионального образования и дополнительных общеобразовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

Согласно п. 2 Временного порядка, организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ применяют электронное обучение и дистанционные образовательные технологии в соответствии с Порядком применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 23 августа 2017 г. N 816.

Пунктом 5 Приказа Министерства образования и науки РФ от 23.08.2017 г. N 816 установлено, что при реализации образовательных программ или их частей с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий организации самостоятельно определяют порядок оказания учебно-методической помощи обучающимся, в том числе в форме индивидуальных консультаций, оказываемых дистанционно с использованием информационных и телекоммуникационных технологий.

Статьей 2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) определена социальная защита инвалидов, а именно – система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер по социальной поддержке, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание ими равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Согласно ст. 9 Федерального закона реабилитация инвалидов – система и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалидов к бытовой, общественной и профессиональной деятельности. Реабилитация инвалидов направлена на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности, вызванных нарушением здоровья со стойким расстройством функций организма, в целях социальной адаптации инвалидов, достижения ими материальной независимости и их интеграции в общество.

Реализация основных направлений реабилитации инвалидов предусматривает использование инвалидами технических средств реабилитации, создание необходимых условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной, социальной инфраструктур и пользования средствами транспорта, связи и информации, а также обеспечение инвалидов и членов их семей информацией по вопросам реабилитации инвалидов.

В развитие требований Федерального закона № 181 принят ГОСТ 52872-2012 «Интернет-ресурсы «Требования доступности для инвалидов по зрению», утвержденный Приказом Росстандарта от 29.11.2012 №1789-ст (далее - ГОСТ). Стандарт распространяется на русскоязычные ресурсы компьютерной сети Интернет и устанавливает общие требования доступности для инвалидов по зрению, использующих компьютер в качестве технического средства реабилитации.

ГОСТ предусматривает альтернативную версию для инвалидов по зрению. Для веб-сайта, предусматривающего значительное число элементов, к которым значительно затруднен доступ инвалидов по зрению, необходимо обязательно предусмотреть версию сайта, имеющего минимальное число графических элементов. Для перехода на эту версию сайта на главной странице веб-сайта необходимо разместить текстовую гиперссылку.

Проверкой установлено, что в МОУ «Колосковская СОШ» в период дистанционного обучения гиперссылка для перехода на версию для слабовидящих на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» - <http://koloskovsoh.narod.ru> не работает, что не позволяет лицам с ограниченными возможностями по зрению получать полный доступ к информации, в том числе о дистанционном обучении в период распространения коронавирусной инфекции (правила обучения, график онлайн-консультаций, образовательные онлайн-ресурсы, документация по дистанционному обучению и пр.).

Таким образом, своими действиями администрация МОУ «Колосковская СОШ» затрудняет лицам с ограниченными возможностями здоровья свободно искать, получать, информацию любым законным способом, закрепленное ч. 4 ст. 20 Конституции Российской Федерации.

Приказом директора МОУ «Колосковская СОШ» № 24 от 25.03.2020 «О переходе на обучение с помощью дистанционных технологий» организовано дистанционное обучение.

На сайте образовательного учреждения размещен график дистанционных уроков, согласно которому продолжительность перемен между уроками составляет не более 10 минут, большие перемены не предусмотрены.

Однако, отмеченное нарушает положения п. 10.12 постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 г. № 189 «Санитарно-

эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», согласно которого продолжительность перемен между уроками составляет не менее 10 минут, большой перемены (после 2 или 3 уроков) - 20 - 30 минут. Вместо одной большой перемены допускается после 2-го и 3-го уроков устанавливать две перемены по 20 минут каждая.

Аналогичные требования установлены в п. 7.2 постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 г. № 45 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования».

Вышеотмеченные нарушения стали возможными в связи с ненадлежащим исполнением ответственными лицами МОУ «Колосковская СОШ» возложенных на них должностных обязанностей, что является дисциплинарным проступком и требует привлечения виновных лиц к дисциплинарной ответственности.


На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

предлагаю:

1. Рассмотреть настоящее представление об устранении нарушений законодательства об образовании и социальной защите инвалидов и недопущению их впредь.
2. О дне рассмотрения данного представления уведомить Валуйского межрайонного прокурора.
3. Привлечь ответственных лиц, допустивших отмеченные нарушения к дисциплинарной ответственности.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить письменно в Валуйскую межрайонную прокуратуру в установленный законом месячный срок с приложением копии приказа о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Валуйский межрайонный прокурор

старший советник юстиции



Ю.С. Чумаков